

Здравствуйте, уважаемые члены аттестационной комиссии!

Тема моей выпускной квалификационной работы - **«Безработица и современные проблемы борьбы с ней в РФ»**.

Актуальность темы обусловлена неразработанностью в отечественной правовой науке такой важной социальной проблемы для населения России, как безработица. Это тем более важно, так как в современных условиях идет процесс совершенствования законодательства и деятельности Российского государства по защите интересов граждан.

Целью работы является изучение и анализ безработицы, и современные проблемы борьбы с ней в РФ.

Анализ особенностей правового регулирования режима безработицы в РФ показал, что безработица выступает как сложное социально-экономическое явление. Хозяйственная практика показывает, что безработица - постоянный спутник рыночной экономики. Ее нельзя упразднить, как об этом иногда заявляют в прессе. В лучшем случае ее можно свести к "естественному уровню", имея в виду фрикционную и структурную безработицу.

Программ сокращения числа безработных в разных странах придумано немало, но важно понимать одно: все эти программы не могут полностью ликвидировать или существенно сократить безработицу. Такой результат достигается только при общем улучшении экономической ситуации в стране.

Изучение безработицы в России весьма затруднительно. Официально она была признана только в начале 1990-х годов. Информация о численности безработных появилась еще позже. Регулярные статистические обследования стали проводиться только с конца 1992 г. Соответственно этому статистическая история безработицы очень короткая. Это существенно затрудняет изучение проблемы.

Фактический уровень безработицы сегодня существенно превышает ее естественный уровень. При этом надо отметить, что с начала века разрыв этих показателей увеличивается. И причина этому - ускорение темпов роста численности циклической и структурной безработицы.

Преодоление этих тенденций предполагает, прежде всего расширение информационной базы о безработице. Сегодня мы располагаем достаточной информацией о численности безработных, ее структурах, продолжительности и, что особо надо отметить, информацией о распределении безработных по занятиям, по отраслям экономики, по видам деятельности, по последнему месту работы. Следовательно, сегодня хорошо известны очаги безработицы. Такие данные представляет Госкомстат РФ ежеквартально.

Оценивая деятельность государства в целом по сокращению безработицы, нельзя не отметить, что его действия практически направлены на ликвидацию безработицы. А это, как известно, всегда требует затрат больших, чем их предупреждение.

Несомненно, одним из методов борьбы с безработицей является поддержка и увеличение, прежде всего, малого бизнеса.

Сокращению структурной безработицы более всего способствуют программы профессионального переобучения и переквалификации. Такого рода программы приводят к тому, что рабочая сила наилучшим образом соответствует имеющимся рабочим местам. Эта задача достигается программой профессиональной подготовки, информацией о рабочих местах.

Одним из немаловажных методов является поддержка и поощрение инвестиций в реконструкцию предприятия, с целью повышения конкурентоспособности продукции. Так как спрос на рынке труда - производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то занятость возрастет, а безработица упадет, в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников.

Для борьбы с безработицей используется система общественных работ, в рамках которой предоставляются рабочие места безработным. Для борьбы с иждивенцами государство ограничивает срок выплат пособий по безработице, уменьшают сумму с течением времени.

Основываясь на анализе информации по безработице можно говорить о том, что Россия ведет активную политику занятости, то есть она направлена на создание рабочих мест и организацию переобучения безработных.

Однако уровень безработицы все еще продолжает расти. Предупреждение безработицы должно стать не разовой антикризисной мерой, а целостной системой, работающей при любом состоянии экономики. Функционирование системы предупреждения безработицы должно происходить по двум направлениям, предусматривающим обязательства как государства, так и работодателей..

В рамках первого направления следует закрепить обязательства государства в отношении граждан, находящихся под риском увольнений.

1. Необходимо внести изменения в Закон о занятости, включив в число приоритетных направлений государственной политики занятости меры по предупреждению безработицы: опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения; организацию общественных работ и временного трудоустройства. Такое определение приоритетов обозначит, что поступающие в центры занятости сообщения с предприятий о возможных массовых увольнениях, введении режимов неполного рабочего времени, приостановке производства повлекут за собой реакцию государства - реализацию мероприятий по защите занятости увольняемых работников.

2. Целесообразно установить особый порядок финансирования мероприятий по предупреждению безработицы.

3. Следует установить четкие критерии, согласно которым на предприятиях необходимо осуществлять мероприятия по предупреждению безработицы за счет государственных средств, а также разработать и

внедрить критерии оценки эффективности реализации указанных мероприятий.

Разделение ответственности за предупреждение безработицы является принципиальным моментом защиты занятости работников, которым угрожает увольнение. К помощи государства предлагается прибегать в крайних случаях, полагая, что основная ответственность должна быть возложена на работодателя.

Обязательства работодателей в отношении граждан, находящихся под риском увольнений, следует предусмотреть в рамках отдельного, второго, направления защиты занятости увольняемых работников.

1. Необходимо внести в Трудовой кодекс РФ положения, посвященные опережающему профессиональному обучению работников.

2. На государственном уровне следует предпринимать меры для развития перспективного направления защиты занятости - программ аутплейсмента, реализуемых работодателями.

Значительное число информации о практике аутплейсмента размещено в сети Интернет. На сегодняшний день емкость рынка по предоставлению услуг аутплейсмента оценивается в размере не менее 3 млрд долл. в год, а сама услуга признается стандартной практикой управления компаниями, а также предусматривается коллективными договорами в случае проведения сокращений персонала.

Таким образом, будущее системы защиты занятости работников, находящихся под риском увольнения, видится в четком разделении ответственности за реализацию соответствующих мероприятий между государством и работодателями, в придании мерам по профилактике безработице постоянного, а не антикризисного характера. Активная защита занятости в отношении работников, находящихся под угрозой увольнений, представляется особенно значимой, учитывая потенциальную нагрузку на рынок труда, которую несут такие увольнения. В целом более эффективно, в том числе и с финансовой точки зрения, осуществлять профилактику безработицы, а не борьбу с ее негативными социально-экономическими последствиями.

Таким образом, Цель работы - изучение и анализ безработицы, и современные проблемы борьбы с ней в РФ – **достигнута.**

Спасибо за внимание! Доклад окончен.