

1

Титульный

2

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Федерального закона 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Формирование экономической основы местного самоуправления тесно связано с общеэкономическими преобразованиями в Российской Федерации. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г., N 40, ст. 3822.

3

Согласно ч. 2 ст. 8 Конституции Российской Федерации: "В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности"

Федеральный закон 2003 г. использует два понятия - "муниципальная собственность" и "муниципальное имущество". Федеральный закон от 6 октября 2003 г.

Закон 2003 г. не поручает органам государственной власти субъектов РФ разграничивать собственность между муниципальными образованиями разных уровней, а сам предпринимает попытку такого разграничения. Закон делит объекты муниципальной собственности на две группы: имущество, находящееся в собственности поселений; имущество, находящееся в собственности муниципальных районов

4

В собственности сельских и городских поселений могут находиться:

имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения;

автомобильные дороги местного значения в границах населенных пунктов поселения;

жилищный фонд социального использования;

пассажирский;

имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных;

объекты, а также пожарное оборудование и снаряжение;

имущество библиотек поселения;

имущество, для организации досуга и обеспечения организаций культуры;

объекты культурного наследия;

имущество для физической культуры и массового спорта;

Имущество для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

Имущество для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения;

имущество, предназначенное для официального опубликования;

земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности;

пруды, обводненные карьеры на территории поселения;

имущество, предназначенное для лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения;

имущество, предназначенное для организации защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

имущество, предназначенное для обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья;

имущество, предназначенное для развития малого и среднего предпринимательства;

5

в собственности муниципальных районов могут находиться те же объекты, что и у сельских и городских поселений и к ним добавляются:

имущество, предназначенное для организации охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;

имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также предоставления дополнительного образования и организации отдыха детей в каникулярное время;

имущество, предназначенное для оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов;

6

"В собственности городских округов могут находиться все виды имущества, перечисленные в частях 2 и 3 настоящей статьи".

Таким образом, поскольку городской округ близок к городскому поселению, у него могут быть те же виды имущества, что и у городского поселения. Вместе с тем, городской округ во многих отношениях равен в правах с муниципальным районом, поэтому округ может обладать объектами собственности, которые Закон отнес к муниципальному району.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г., N 40, ст. 3822.

7

Органы местного самоуправления наделены Федеральным законом 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ч. 2 ст. 51) правом передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Системное управление муниципальной собственностью складывается из четырех основных методов: организационно-правовых; организационно-экономических; финансовых; учетно-аналитических.

8

Финансовая основа местного самоуправления как часть экономической основы и институт муниципального права представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих порядок и процедуру образования, распределения и использования местных денежных средств.

возможные виды собственных доходов бюджетов муниципальных образований:

средства самообложения граждан;

доходы от местных налогов и сборов;

доходы от региональных налогов и сборов;

доходы от федеральных налогов и сборов;

безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней;

доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов;

штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

добровольные пожертвования;

иные поступления в соответствии с федеральными законами;

Налоговый кодекс Российской Федерации называет два вида местных налогов:

земельный налог;

налог на имущество физических лиц.

9

Структура местного бюджета состоит из двух элементов: статей дохода и статей расхода.

Муниципальный заказ услуг оплачивается за счет средств местного бюджета. Порядок формирования, обеспечения, размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации

10

Федеральный закон 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрел ряд возможностей и механизмов выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований и оказания им финансовой помощи

Для помощи поселениям образуются два вида фондов:

а) фонд субъекта Российской Федерации, именуемый региональным фондом финансовой поддержки поселений;

б) районный фонд финансовой поддержки поселений.

Распределение дотаций из районного фонда ФПП утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год

Федеральный закон 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрел в ст. 62 иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней. Этим целям призваны служить фонд муниципального развития и фонд софинансирования социальных расходов

11

Заключение

Существование местного самоуправления является одной из сущностных характеристик конституционного строя в нашей стране. Задачи построения российской государственности на принципах народовластия и свободы могут быть решены только при одновременном упрочении как государства в целом и его органов, так и местного самоуправления

Самостоятельность органов самоуправления должна опираться на экономическую основу в виде земли и природных ресурсов, муниципальных предприятий, иных объектов местного хозяйства, создающих источники местных доходов

Наличие собственной экономической основы дает возможность муниципальным образованиям эффективно использовать принадлежащее им имущество

12

Второй закон Паркинсона гласит: «Расходы стремятся сравняться с доходами»