

Слайд 1

Здравствуйте, уважаемые члены аттестационной комиссии!

Тема моей ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ (ПРОЕКТА) – «Государственные закупки в сфере обеспечения медицинских учреждений: теория и практика».

Слайд 2

Целью работы является подготовка рекомендаций и предложений для совершенствования действующего законодательства на основе объективного структурного анализа правового обеспечения государственных закупок в сфере здравоохранения.

Задачи исследования представлены на слайде.

Слайд 3

В настоящее время здравоохранение является выгодной, экономически обусловленной сферой реализации инвестиционных средств, оценивается в качестве ресурсоемкой области, которая использует различные материальные, трудовые ресурсы, и одновременно обладает свойственными ей признаками.

Регламентирование механизма государственного заказа связано с решением следующих задач:

- установление прозрачности закупок для любых сфер деятельности муниципальных и государственных контрактов;
- доступность различных видов информации;
- свободное и безвозмездное получение максимальной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также по поводу отдельных видов юридических лиц, обработки и хранения соответствующей информации.

Слайд 4

Реформирование современной деятельности по осуществлению государственных закупок в области здравоохранения должно содействовать:

- образованию конкурентной среды в условиях фармацевтического рынка;
- уменьшению расходов бюджета на приобретение лекарственных средств;
- понижению степени коррупционности данных отношений;
- обеспечению преимущества лекарственным препаратам отечественных производителей, а также предприятий из государств, которые связаны политическими и экономическими взаимоотношениями и взаимными обязательствами с Российской Федерацией.

Слайд 5

Выполненная оценка эффективности государственных закупок по критерию «снижение цены контракта» дает основания для следующих выводов:

- в 57% аукционов с одним участником не имелось снижения начальной цены контракта;
- 75% аукционов, в которых участвовали несколько поставщиков, сопровождались невысокой конкуренцией, в два-три человека.

Слайд 6

Электронные торговые площадки представляют собой наиболее приоритетные в пределах развития экономики, современные средства использования коммуникации. Упрочения взаимодействия между субъектами института государственных закупок при помощи электронных торговых площадок имеет ряд достоинств.

Так, для совершенствования государственного регулирования такие преимущества выражаются: в противодействии коррупции; увеличении количества поставщиков; интеграции и осуществлении взаимодействия между органами власти; профессиональном мониторинге закупок; уменьшении числа затрат и суммы бюджетных расходов; сокращение персонала.

Для поставщиков предпочтениями в организации данной деятельности являются:

- обеспечение справедливости и увеличение конкуренции;
- упорядочение доступа к государственным заказам;
- реализация гласности государственных заказов для новых поставщиков;
- создание эффективных стимулов для участия субъектов малого предпринимательства;
- увеличение в обороте потока финансовых средств;
- снижение затратности в вопросах заключения сделок;
- подотчетность распорядителей бюджетных средств со стороны государства.

Слайд 7

Потребители социальных благ и налогоплательщики, в процессе закупочной деятельности, имеют, в результате деятельности электронных торговых площадок, следующие выгоды:

- доступность информации относительно размещения заказов;
- получение возможности оценивать деятельность государственных органов власти и произведенные ими расходы.

Слайд 8

Состояние качества товаров зависит также от ошибок, которые допускаются во время приемки товаров, за которые несет всю полноту ответственности заказчик; отсюда, следует ужесточить требования к осуществлению процедуры этой деятельности и производству экспертизы товаров.

Полагаем, что одной из основных является задача организации взаимодействия между заказчиками, поставщиками и контролирующими органами, что обеспечивается принятием следующих мер:

- должное регулирование процесса обоснования технических заданий;
- введение приоритетности не минимальной цены, а надлежащего качества товаров, что должно отвечать установленным требованиям;
- обоснование критериев оценки товаров со стороны экспертов.

Слайд 9

Подготовительная стадия реализации государственного заказа выявляет такие аспекты, как:

- ненадлежащий учет оценки потребностей и непродуманное планирование бюджета закупки;
- наличие дублирования функций государственных служащих в данной области и непосредственное вмешательство в закупочную деятельность руководителей высшего звена;
- недостатки в разработках технических условий закупки;
- не вполне объективные критерии выбора победителя;
- неудобный для выбора регламент закупок;
- неправильное определение сроков организации торгов.

Слайд 10

В процессе осуществления торгов участникам закупок нередко приходится сталкиваться со следующими проблемами:

- отсутствие надлежащего доступа к информации о закупке;
- низкий уровень конкуренции либо формирование сговора группы лиц по причине введения неправомερных цен;
- существование конфликта интересов;
- ограниченный доступ к информации по волеизъявлению победителя.

Слайд 11

Проблемами на заключительном этапе закупок могут быть:

- отсутствие должного контроля за исполнением заключенного контракта;
- отсутствие прозрачности выбора, его нелогичность либо непредставление отчета организаций-субподрядчиков;
- ненадлежащая организация инспектирования либо наличие двойного толкования обязанностей ответственных работников;
- упущения на стадии контроля за системой оплаты государственного заказа.

Слайд 12

И.И. Смотрицкая и С.С. Шувалов предлагают следующую систему мер, которые направлены на реформирование государственных закупок в Российской Федерации:

- законодательное регулирование единых принципов закупок для всех участников данной системы, в том числе, принципы открытости, прозрачности, конкуренции, эффективности, инновационности, профессионализма, контроля и ответственности;
- обоснование основных целей и функций каждого направления закупок на основании решения задач по обеспечению государственных и общественных нужд;
- создание федерального закона об осуществлении закупок естественными монополиями;
- усовершенствование ценообразования при публичных закупках;
- повышение профессионального уровня заказчиков, предоставление некоторой свободы действий участникам, одновременное повышение их персональной ответственности;
- создание стимулов для социально обусловленных инноваций;
- заключение долгосрочных контрактов с поставщиками, зарекомендовавшими себя с положительной стороны.

Слайд 13

С учетом изложенного, необходимо внести следующие предложения.

В пункте 1 ст. 3 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уточнить понятие контрактной системы, включить в него описание сущности данной системы и ее структурных признаков.

В ч. 2 ст. 31 Федерального закона определить критерии достижения целей мониторинга закупок.

Часть 9 ст. 67 Федерального закона дополнить следующим указанием: «в случае технического сбоя программного обеспечения или сети, данный срок один час, продляется до момента устранения неисправности».

Часть 13 ст. 68 Федерального закона следует видоизменить, изложив ее в следующей редакции:

«Оператор электронной площадки при проведении электронного аукциона обязан обеспечивать конфиденциальность информации о его участниках, которая имеет значение и учитывается при проведении данного электронного аукциона».

Слайд 14

Таким образом, Цель работы достигнута.

Спасибо за внимание! Доклад окончен.