

ВУЗ

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему:

**«Государственные закупки в сфере обеспечения  
медицинских учреждений: теория и практика»**

Выполнил:

фио

Научный руководитель:

фио

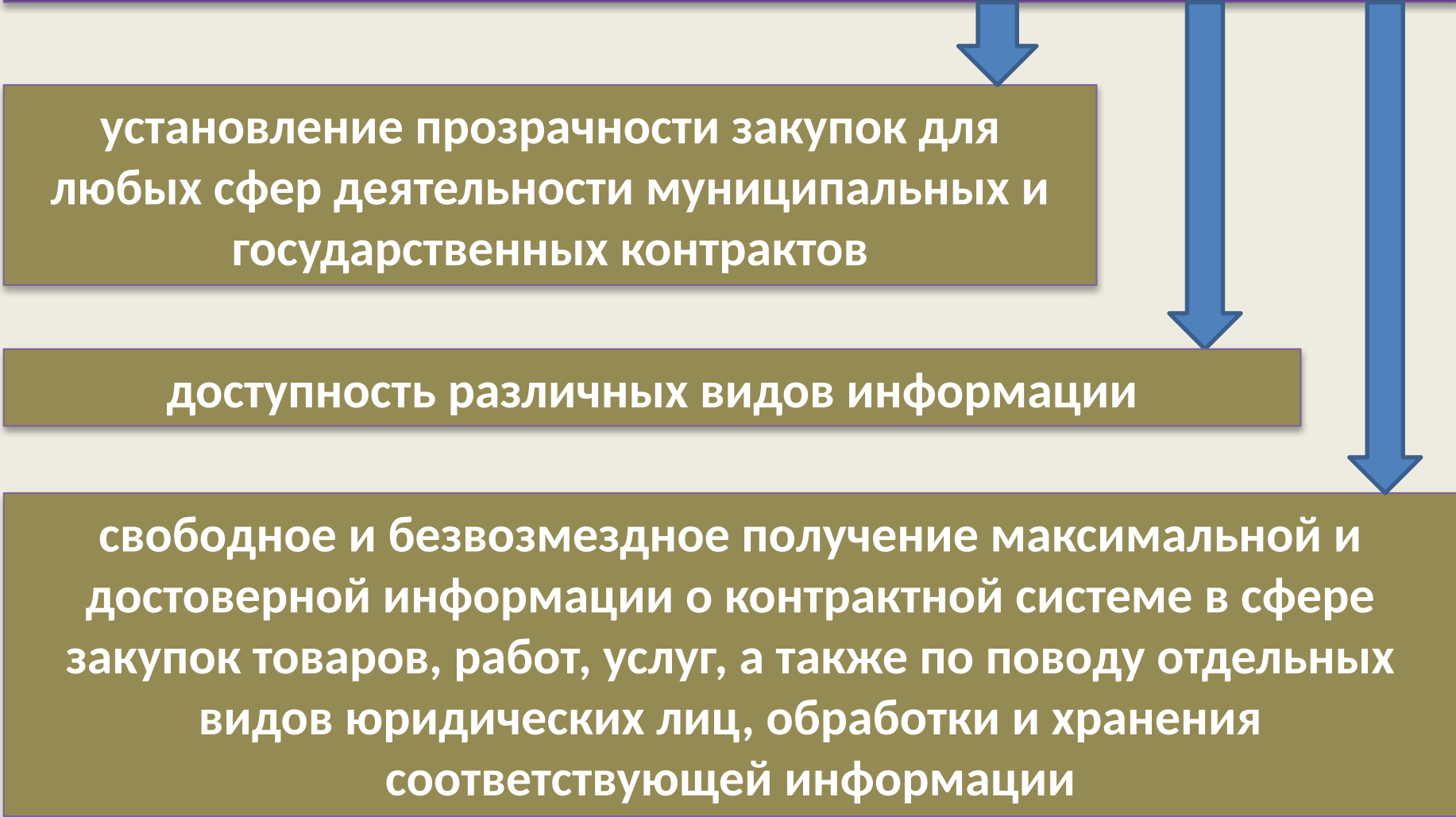
# Цель и задачи

**Цель** - подготовка рекомендаций и предложений для совершенствования действующего законодательства на основе объективного структурного анализа правового обеспечения государственных закупок в сфере здравоохранения.

## **Задачи:**

1. рассмотреть историю становления и развития института государственных закупок в Российской Федерации его правовой регламентации;
2. проанализировать нормативную базу в сфере организации и проведения электронных аукционов на предмет ее достаточности и эффективности;
3. охарактеризовать медицинское учреждение как участника правоотношений в области государственных закупок;
4. провести анализ данных о работе медицинского учреждения в сфере осуществления государственных закупок на электронных торговых площадках.

# Регламентирование механизма государственного заказа связано с решением следующих задач:

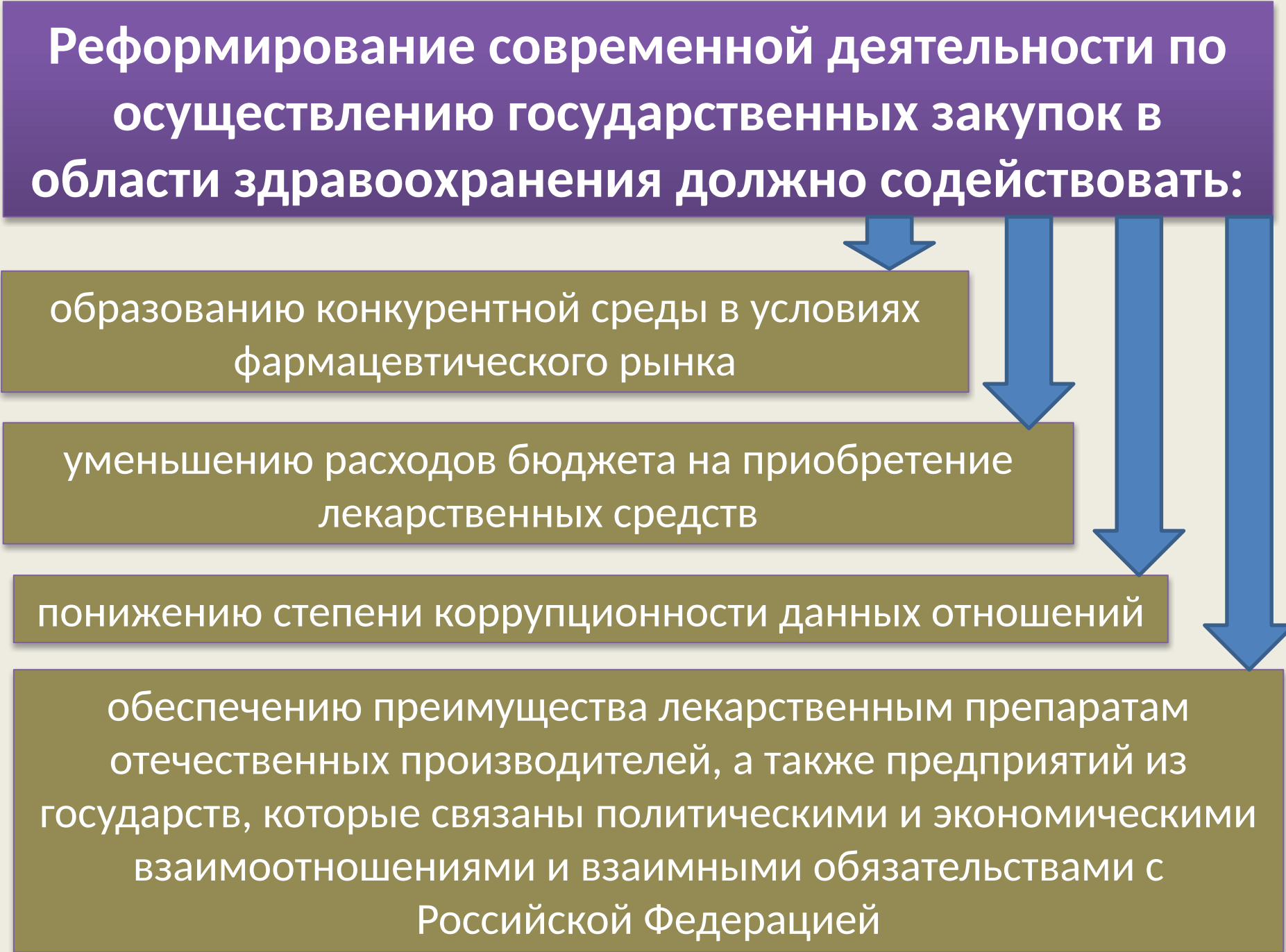


установление прозрачности закупок для любых сфер деятельности муниципальных и государственных контрактов

доступность различных видов информации

свободное и безвозмездное получение максимальной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также по поводу отдельных видов юридических лиц, обработки и хранения соответствующей информации

# Реформирование современной деятельности по осуществлению государственных закупок в области здравоохранения должно содействовать:



образованию конкурентной среды в условиях фармацевтического рынка

уменьшению расходов бюджета на приобретение лекарственных средств

понижению степени коррупционности данных отношений

обеспечению преимущества лекарственным препаратам отечественных производителей, а также предприятий из государств, которые связаны политическими и экономическими взаимоотношениями и взаимными обязательствами с Российской Федерацией

**Выполненная оценка эффективности  
государственных закупок по критерию  
«снижение цены контракта» дает основания  
для следующих выводов:**



в 57% аукционов с одним  
участником не имелось  
снижения начальной цены  
контракта



75% аукционов, в которых  
участвовали несколько поставщиков,  
сопровождались невысокой  
конкуренцией, в два-три человека

# Для поставщиков предпочтениями в организации данной деятельности являются:



обеспечение справедливости и увеличение конкуренции

упорядочение доступа к государственным заказам

реализация гласности государственных заказов для новых поставщиков

создание эффективных стимулов для участия субъектов малого предпринимательства

увеличение в обороте потока финансовых средств

снижение затратности в вопросах заключения сделок

подотчетность распорядителей бюджетных средств со стороны государства

**Потребители социальных благ и  
налогоплательщики, в процессе закупочной  
деятельности, имеют, в результате деятельности  
электронных торговых площадок, следующие  
выгоды:**



доступность информации  
относительно размещения  
заказов



получение возможности оценивать  
деятельность государственных  
органов власти и произведенные  
ими расходы

**Одной из основных является задача организации взаимодействия между заказчиками, поставщиками и контролирующими органами, что обеспечивается принятием следующих мер:**

```
graph TD; A[Одной из основных является задача организации взаимодействия между заказчиками, поставщиками и контролирующими органами, что обеспечивается принятием следующих мер:] --> B[должное регулирование процесса обоснования технических заданий]; A --> C[введение приоритетности не минимальной цены, а надлежащего качества товаров, что должно отвечать установленным требованиям]; A --> D[обоснование критериев оценки товаров со стороны экспертов]; B --> C; C --> D;
```

**должное регулирование процесса обоснования технических заданий**

**введение приоритетности не минимальной цены, а надлежащего качества товаров, что должно отвечать установленным требованиям**

**обоснование критериев оценки товаров со стороны экспертов**

# Подготовительная стадия реализации государственного заказа выявляет такие аспекты, как:

ненадлежащий учет оценки потребностей и непродуманное планирование бюджета закупки



наличие дублирования функций государственных служащих в данной области и непосредственное вмешательство в закупочную деятельность руководителей высшего звена



недостатки в разработках технических условий закупки



не вполне объективные критерии выбора победителя



неудобный для выбора регламент закупок



неправильное определение сроков организации торгов

# В процессе осуществления торгов участникам закупок нередко приходится сталкиваться со следующими проблемами:

отсутствие надлежащего доступа к информации о закупке



низкий уровень конкуренции либо формирование сговора группы лиц по причине введения неправомерных цен



существование конфликта интересов



ограниченный доступ к информации по волеизъявлению победителя

# Проблемами на заключительном этапе закупок могут быть:

отсутствие должного контроля за исполнением заключенного  
контракта



отсутствие прозрачности выбора, его нелогичность либо  
непредставление отчета организаций-субподрядчиков



ненадлежащая организация инспектирования либо наличие  
двойного толкования обязанностей ответственных работников



упущения на стадии контроля за системой оплаты  
государственного заказа

**И.И. Смотрицкаяи С.С. Шувалов предлагают следующую систему мер, которые направлены на реформирование государственных закупок в Российской Федерации:**

- законодательное регулирование единых принципов закупок для всех участников данной системы, в том числе, принципы открытости, прозрачности, конкуренции, эффективности, инновационности, профессионализма, контроля и ответственности;
- обоснование основных целей и функций каждого направления закупок на основании решения задач по обеспечению государственных и общественных нужд;
- создание федерального закона об осуществлении закупок естественными монополиями;
- усовершенствование ценообразования при публичных закупках;
- повышение профессионального уровня заказчиков, предоставление некоторой свободы действий участникам, одновременное повышение их персональной ответственности;
- создание стимулов для социально обусловленных инноваций;
- заключение долгосрочных контрактов с поставщиками, зарекомендовавшими себя с положительной стороны.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

С учетом изложенного, необходимо внести следующие предложения.

В пункте 1 ст. 3 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уточнить понятие контрактной системы, включить в него описание сущности данной системы и ее структурных признаков.

В ч. 2 ст. 31 Федерального закона определить критерии достижения целей мониторинга закупок.

Часть .9 ст. 67 Федерального закона дополнить следующим указанием: «в случае технического сбоя программного обеспечения или сети, данный срок один час, продляется до момента устранения неисправности».

Часть 13 ст. 68 Федерального закона следует видоизменить, изложив ее в следующей редакции:

«Оператор электронной площадки при проведении электронного аукциона обязан обеспечивать конфиденциальность информации о его участниках, которая имеет значение и учитывается при проведении данного электронного аукциона».

**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**