



Совершенствование программирования социально- экономического развития на региональном уровне (на примере Краснодарского края)

Выполнил:

ФИО

Научный руководитель:

ФИО



ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ

Цель – определение направлений и инструментов совершенствования программирования социально-экономического развития на уровне региона.

Задачи:

- 1.- рассмотреть эволюцию программно-целевого подхода и раскрыть содержание программирования как инструмента управления развитием;
- 2.- выявить характерные черты и особенности программирования на региональном уровне;
- 3.- исследовать комплекс программ социально-экономического развития Краснодарского края;
- 4.- провести оценку эффективности реализации программ в Краснодарском крае;
- 5.- предложить способы и методы повышения эффективности применения программно-целевого подхода;
- 6.- определить перспективы программирования в Краснодарском крае.



Анализ программирования социально-экономического развития в Краснодарском крае

Нормативно-правовая база программно-целевого

1. Бюджетный кодекс РФ.
2. Федеральный закон №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
3. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, установленный постановлением Правительства РФ от 2 августа 2010 года №588.
4. Закон Краснодарского края №384-КЗ «О прогнозировании, индикативном планировании, стратегии и программах социально-экономического развития Краснодарского края» кроме государственных .
5. Правила принятия решений о разработке, формировании, реализации государственных программ Краснодарского края и оценки эффективности их реализации установленным постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края №430.



Анализ программирования социально-экономического развития в Краснодарском крае

Исследование программ социально-экономического развития Краснодарского края:

Направления развития, заложенные в программе социально-экономического развития Краснодарского края на 2013-2017 годы:

1. Мероприятия, ориентированные на **кардинальное повышение качества и продолжительности жизни**, формирование условий и стимулов для развития человеческого капитала на основе повышения эффективности и конкурентоспособности здравоохранения, образования, жилищного строительства и коммунальной инфраструктуры.
2. Обеспечение **высоких темпов устойчивого экономического роста** края на основе реализации государственной структурно-институциональной политики..
3. Мероприятия, направленные на **формирование потенциала опережающего развитие края**.
4. Повышение эффективности государственного стратегического планирования и регулирования социально-экономических процессов в крае на основе **формирования систем стратегического управления**.



Анализ программирования социально-экономического развития в Краснодарском крае

Исследование программ социально-экономического развития Краснодарского края:

Финансирование государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

По годам реализации государственной программы	Всего (тыс. руб.)	федеральный бюджет (тыс. руб.)	в том числе краевой бюджет (тыс. руб.)	местный бюджет (тыс. руб.)
2014	1 544 880,1	189 000,0	1 355 880,1	0,0
2015	1 256 490,7	534 738,5	706 238,2	15 514,0
2016	329 768,7	0,0	327 496,6	2 272,1
2017	274 768,7	0,0	272 496,6	2 272,1
2018	275 352,0	0,0	272 496,6	2 855,4
Всего	3 681 260,2	723 738,5	2 934 608,1	22 913,6



Анализ программирования социально-экономического развития в Краснодарском крае

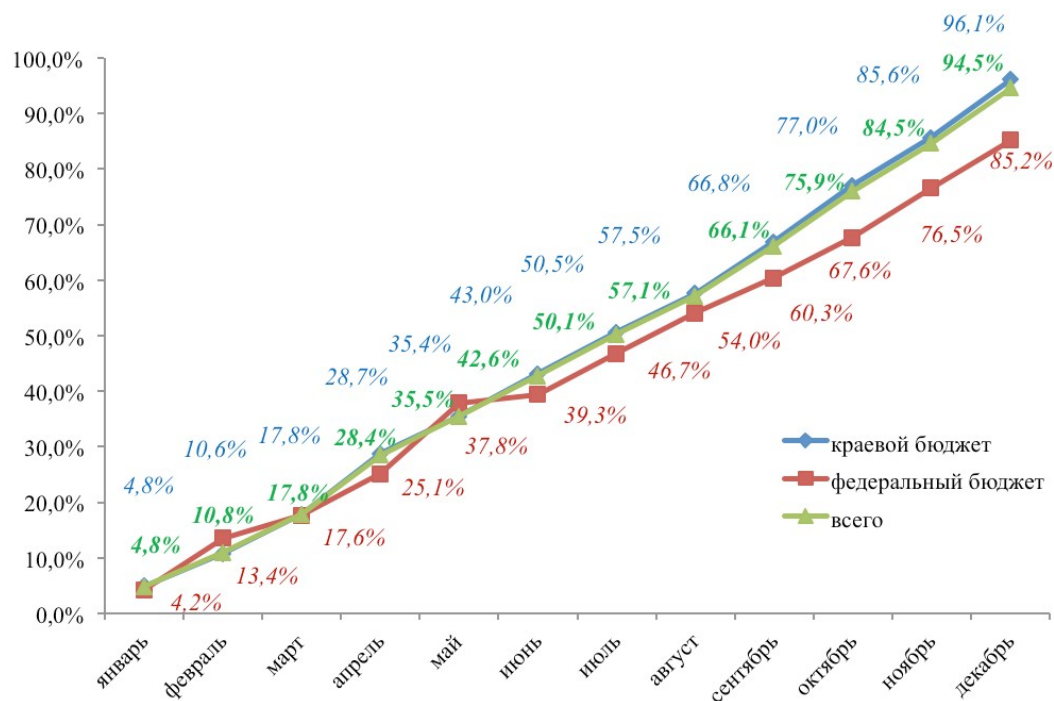
Исследование программ социально-экономического развития Краснодарского края:

Финансирование государственной программы «Социально-экономическое и территориальное развитие муниципальных образований» :

Источник финансирования	Сумма расходов (млн. руб.)	Плановый период реализации программы по годам (млн. руб.)				
		2014	2015	2016	2017	2018
Федеральный бюджет	2 366,05	1 159,07	1 206,98	0,0	0,0	0,0
Краевой бюджет	16 081,37	4 263,75	2 550,48	1 240,0	2 191,14	5 836,0
Местный бюджет	3 752,11	448,11	237,92	26,67	26,67	3 012,74
Всего	22 199,53	5 870,94	3 995,38	1 266,67	2 217,8	8 848,74

Анализ программирования социально-экономического развития в Краснодарском крае

Оценка эффективности реализации программ в Краснодарском крае:



**Динамика исполнения государственных программ
Краснодарского края в 2014 году**



Анализ программирования социально-экономического развития в Краснодарском крае

Оценка эффективности реализации программ в Краснодарском крае:

Существенное отставание в достижении целевых показателей:

- «Обеспечение участия Краснодарского края в подготовке и проведении Кубка конфедераций в 2017 году и чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации» (2 из 3 целевых показателей выполнены в полном объеме, средняя степень достижения – 66,7%);
- «Информационное общество Кубани» (22 из 29 целевых показателей выполнены в полном объеме, средняя степень достижения – 83,2%);
- «Развитие топливно-энергетического комплекса» (по прогнозным данным 18 из 42 целевых показателей выполнены в полном объеме, средняя степень достижения – 77,8%).



Направления совершенствования программирования социально- экономического развития

Повышение эффективности применения программно-целевого подхода:

К числу основных достоинств программно-целевого метода можно отнести следующие:

- 1) Способствует экономии ресурсов за счет сокращения или отказа от некоторых видов второстепенных и избыточных расходов и последующего перераспределения имеющихся ресурсов на достижение общественно значимых задач.
- 2) Повышает степень прозрачности бюджетного процесса.
- 3) Позволяет оценить деятельность участников процесса реализации программы .
- 4) Упорядочивает процесс достижения генеральной цели программы путем делегирования ее участникам определенных заданий и полномочий, а также посредством наделения их определенными ресурсами.



Направления совершенствования программирования социально- экономического развития

Повышение эффективности применения программно-целевого подхода:

Эффективность применения программно-целевого подхода может снижаться под действием следующего комплекса факторов:

- неоптимальное разграничение полномочий между различными уровнями власти;
- недостаточно эффективная координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти регионов и органов местного самоуправления, направленной на комплексное социально-экономическое развитие регионов, создание благоприятных инвестиционных условий;
- формирование межбюджетных отношений на основе перераспределительной модели финансирования региональной политики;
- наличие разрыва в управлении региональным развитием, когда нет непрерывного канала доведения управленческих решений федерального уровня до конкретных действий на уровне территорий и городов;
- и др.



Направления совершенствования программирования социально- экономического развития

Повышение эффективности применения программно-целевого подхода:

Для получения достоверных комплексных оценок реализации программ целесообразно производить их оценку как с использованием качественных, так и количественных показателей.

В условиях отсутствия четко установленных взаимосвязей между направлениями, приоритетами реализации мероприятий программы и ожидаемыми результатами, а также показателями реализации мероприятий программы невозможно качественно и адекватно оценить эффективность ее реализации.

Обобщение и агрегирование показателей конечного эффекта позволяет получать значения показателей более высокого уровня.



Направления совершенствования программирования социально- экономического развития

Перспективы программирования в Краснодарском крае:

Проблемы, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства, а также инновационной сферы Краснодарского края:

- высокая стоимость инновационных технологий;
- низкий инновационный потенциал организаций;
- недостаточная степень вовлеченности крупных промышленных предприятий в инновационные процессы;
- отсутствие стабильного спроса со стороны реального сектора экономики на коммерчески перспективные результаты научно-технической деятельности;
- недоступность банковского кредитования для малых предприятий;
- отсутствие в достаточном объеме финансовых ресурсов в местных бюджетах на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;
- недоступность общеэкономических и специализированных консультаций;
- недостаток квалифицированных кадров;
- недостаточная финансовая и юридическая грамотность субъектов малого и среднего предпринимательства;



Направления совершенствования программирования социально- экономического развития

Перспективы программирования в Краснодарском крае:

Реализация государственной программы «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края»:

Цель программы - обеспечение комплексного, сбалансированного и устойчивого социально-экономического и инновационного развития Краснодарского края

Задачи:

- повышении уровня комплексного обеспечения муниципальных образований Краснодарского края объектами общественной инфраструктуры;
- формировании и продвижении экономической и инвестиционной привлекательности Краснодарского края за его пределами;
- развитии малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности в Краснодарском крае;
- обеспечении эффективного исполнения государственных функций органов исполнительной власти Краснодарского края, участвующих в реализации государственной программы



Направления совершенствования программирования социально- экономического развития

Перспективы программирования в Краснодарском крае:

Мероприятия государственной программы «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края»:

- 1) Реализация подпрограммы «Развитие общественной инфраструктуры муниципального значения» должна содействовать повышению уровня комплексного обеспечения муниципальных образований Краснодарского края.
- 2) Реализация мероприятий подпрограммы «Формирование и продвижение экономической и инвестиционной привлекательности Краснодарского края за его пределами» направлена на формирование и продвижение экономически и инвестиционно привлекательного образа Краснодарского края.
- 3) Подпрограмма «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае» призвана обеспечить создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.



Направления совершенствования программирования социально- экономического развития

Перспективы программирования в Краснодарском крае:

Для успешной реализации программы необходимо:

- 1) уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования за счет субсидий из краевого бюджета должен составлять не менее 5% и не более 95% от расходного обязательства муниципального образования.
- 2) Снизить вероятность и минимизировать последствия наступления рисков, связанных с недостатком финансирования государственной программы.
- 3) Снизить вероятность и минимизировать последствия наступления рисков, связанных с изменением законодательства Российской Федерации.
- 4) Снизить вероятность и минимизировать последствия наступления организационных рисков.



Совершенствование программирования социально- экономического развития на региональном уровне (на примере Краснодарского края)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!