

### Слайд 1

**Здравствуйте, уважаемые члены аттестационной комиссии!**

Тема моей выпускной квалификационной работы - **«Совершенствование программирования социально-экономического развития на региональном уровне (на примере Краснодарского края)»**.

**Актуальность темы** обусловлена тем, что разработка и реализация комплексных и целевых программ может быть эффективным инструментом решения сложных проблем, требующих концентрации усилий и ресурсов, целевой ориентации используемых средств, согласованности действий широкого перечня участников.

### Слайд 2

Целью выпускной квалификационной работы является определение направлений и инструментов совершенствования программирования социально-экономического развития на уровне региона.

### Слайд 3

Для достижения цели работы, во второй главе проводится анализ программирования социально-экономического развития в Краснодарском крае.

Прежде всего, была рассмотрена нормативно-правовая база, регулирующая программно-целевой подход.

Базовые принципы разработки и финансового обеспечения реализации государственных программ закреплены в Бюджетном кодексе РФ.

Основные понятия и требования программно-целевого подхода к управлению социально-экономическим развитием устанавливаются федеральным законом №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Также на слайде номер 3 отмечены и другие законы и акты, регулирующие рассматриваемый вопрос.

### Слайд 4

Исследование программ социально-экономического развития Краснодарского края показало, что основные программы развития прописаны в программе социально-экономического развития Краснодарского края на 2013-2017 годы.

Они включают:

1. Мероприятия, ориентированные на **кардинальное повышение качества и продолжительности жизни**.
2. Обеспечение **высоких темпов устойчивого экономического роста** края.
3. Мероприятия, направленные на **формирование потенциала опережающего развитие края**.
4. Повышение эффективности государственного стратегического планирования и регулирования социально-экономических процессов в крае на основе **формирования систем стратегического управления**.

В настоящее время в Краснодарском крае реализуется 26 государственных программ, направленных на развитие различных сфер и отраслей.

### Слайд 5

Рассмотрим пример государственного финансирования региональных программ на примере финансирования государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Распределение финансовых ресурсов, необходимых для реализации программных мероприятий, по годам представлено в таблице на слайде номер 5 (**таблица номер 1 раздаточного материала**).

Как видно из таблицы, основной объем финансирования мероприятий программы был предусмотрен на 2014-2015 годы. Оценка эффективности реализации государственной программы базируется на принципе сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей с их плановыми значениями по результатам отчетного года.

#### **Слайд 6**

Далее рассмотрим финансирование государственной программы «Социально-экономическое и территориальное развитие муниципальных образований» (**таблица 2 раздаточного материала**).

Общий объем финансирования государственной программы составляет 22199,53 млн. рублей. Необходимо отметить, что объемы финансового обеспечения государственной программы в 2014-2018 годах рассчитаны исходя из подходов, принятых при формировании краевого бюджета с учетом оценки объемов расходов на реализацию положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

#### **Слайд 7**

Об эффективности реализации комплексной программы социально-экономического развития в целом можно судить по основным итогам развития Краснодарского края.

Валовой региональный продукт в 2013 году вырос на 1,7% и составил более 1,5 трлн. рублей. При этом данный показатель на душу населения в 2013 году составил около 287,6 тыс. рублей, что выше уровня 2012 года на 6,1% [40].

Следует подчеркнуть, что в 2014 году был достигнут самый высокий уровень исполнения бюджетного финансирования по программам за 5 лет, в том числе, по краевому бюджету. Для сравнения: 2013 год – 88% исполнение в целом и 88,7% по краевому бюджету; 2012 год – 87,8% и 95,7% соответственно; 2011 год – 79,5% и 90,4% соответственно.

Динамика исполнения государственных программ в январе-декабре 2014 года представлена на рисунке на слайде **и на рисунке 1 раздаточного материала**.

Органами местного самоуправления обеспечено финансирование из средств местных бюджетов в сумме 2,5 млрд. рублей или 96,5% от объемов средств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из краевого бюджета. Поддержка муниципальных образований края была предусмотрена в рамках реализации мероприятий 20 государственных программ Краснодарского края.

В целом, из 1077 запланированных мероприятий государственных программ (отдельных мероприятий, мероприятий подпрограмм и ведомственных целевых программ) выполнено 997 мероприятий, то есть степень реализации программных мероприятий составила 92,6% (в 2013 году – 90%).

Информация о средней степени достижения целевых показателей государственных программ Краснодарского края в 2014 году представлена также в таблице номер 3 раздаточного материала.

#### **Слайд 8**

Существенное отставание в достижении целевых показателей наблюдалось по следующим программам:

- «Обеспечение участия Краснодарского края в подготовке и проведении Кубка конфедераций в 2017 году и чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации» (2 из 3 целевых показателей выполнены в полном объеме, средняя степень достижения – 66,7%);

- «Информационное общество Кубани» (22 из 29 целевых показателей выполнены в полном объеме, средняя степень достижения – 83,2%);

- «Развитие топливно-энергетического комплекса» (по прогнозным данным 18 из 42 целевых показателей выполнены в полном объеме, средняя степень достижения – 77,8%).

#### **Слайд 9**

Третья глава работы посвящена разработке Направлений совершенствования программирования социально-экономического развития.

Определение направлений и способов повышения эффективности применения программно-целевого подхода целесообразно начать с выделения его наиболее существенных достоинств и недостатков.

К числу основных достоинств программно-целевого метода можно отнести следующие:

- 1) Способствует экономии ресурсов за счет сокращения или отказа от некоторых видов второстепенных и избыточных расходов и последующего перераспределения имеющихся ресурсов на достижение общественно значимых задач.
- 2) Повышает степень прозрачности бюджетного процесса.
- 3) Благодаря установлению целевых нормативов.
- 4) Упорядочивает процесс достижения генеральной цели программы путем делегирования ее участникам определенных заданий и полномочий, а также посредством наделения их определенными ресурсами.

#### **Слайд 10**

В тоже время, Эффективность применения программно-целевого подхода может снижаться под действием комплекса факторов, которые стоит учитывать (они представлены на слайде).

Устранение указанных проблем или снижение негативных эффектов их влияние будет способствовать существенному повышению эффективности разработки и реализации программ, как на федеральном, так и на региональном уровне.

#### **Слайд 11**

С целью Совершенствования программирования социально-экономического развития на региональном уровне видится, что:

- Для получения достоверных комплексных оценок реализации программ целесообразно производить их оценку как с использованием качественных, так и количественных показателей.
- В условиях отсутствия четко установленных взаимосвязей между направлениями, приоритетами реализации мероприятий программы и ожидаемыми результатами, а также показателями реализации мероприятий программы невозможно качественно и адекватно оценить эффективность ее реализации.
- Обобщение и агрегирование показателей конечного эффекта позволяет получать значения показателей более высокого уровня.

#### **Слайд 12**

Следует отметить также наличие ряда проблем, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства, а также инновационной сферы Краснодарского края

#### **Слайд 13**

Для решения отмеченных проблем в 2016 году начнется реализация государственной программы «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края». В качестве основной цели программы определено обеспечение комплексного, сбалансированного и устойчивого социально-экономического и инновационного развития Краснодарского края.

#### **Слайд 14**

Мероприятия государственной программы «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» сгруппированы в три направления.

Реализация подпрограммы «Развитие общественной инфраструктуры муниципального значения» должна содействовать повышению уровня комплексного обеспечения муниципальных образований Краснодарского края объектами общественной инфраструктуры посредством строительства, реконструкции, модернизации и технического перевооружения объектов общественной инфраструктуры муниципального значения, приобретения объектов недвижимости, движимого имущества (необходимого для обеспечения функционирования приобретаемого (приобретенного) объекта недвижимости).

#### **Слайд 15**

По нашему мнению, для повышения эффективности применения программно-целевого подхода на региональном уровне следует обратить особое внимание на четкое соблюдение требований, предъявляемых на всех этапах согласования и экспертизы проекта государственной программы.

На первом этапе проект государственной программы, согласованный со всеми координаторами подпрограмм и участниками программы, направляется координатором на экспертизу в министерство экономики и министерство финансов Краснодарского края.

На втором этапе проект государственной программы должен направляться ее координатором в контрольно-счетную палату Краснодарского края для проведения финансово-экономической экспертизы.

Третий этап предполагает согласование проекта государственной программы в исполнительных органах государственной власти Краснодарского края с учетом результатов публичного обсуждения и финансово-экономической экспертизы контрольно-счетной палаты.

Соблюдение всех обозначенных требований способствует улучшению качества принимаемых программ, вовлечению всех заинтересованных субъектов в этот процесс и, как следствие, повышению эффективности реализации программ на региональном уровне.

**Таким образом, Цель работы** - определение направлений и инструментов совершенствования программирования социально-экономического развития на уровне региона – **достигнута.**

Спасибо за внимание! Доклад окончен.