

Тема моей дипломной работы – Приемная семья (правовой аспект).

Актуальность темы состоит в том, что воспитание оставшихся без попечения родителей детей в приемной семье, а также одиноких пенсионеров, имеет большое значение как для развития личности так и для общества в целом.

В приемных семьях воспитывается полноценная личность, подготовленная к выполнению различных социальных ролей, а одинокие старики получают тепло, уют и заботу.

Цель работы – рассмотреть правовой аспект понятия приемная семья.

Задачи:

1. Изучить исторические аспекты возникновения и развития приемной семьи
2. Рассмотреть процесс создания приемной семьи для несовершеннолетних детей и одиноких пенсионеров

Приемная семья – история ее возникновения

Приемная семья – это форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органом опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами).

Целью приемной семьи является создание таких условий, чтобы приемный ребенок находился как можно дольше в отношениях с приемными родителями, не менял этих родителей и тем самым имел надежду, что существующие связи сохранятся в будущем, по достижению им совершеннолетия.

Первый опыт выработки законов, защищающих права детей, принадлежит Иову Благочестивому, который открыл целый ряд «испитален» для брошенных детей. Второй общеизвестный опыт относится к Петру¹, предлагавшего более гуманный путь призрения подкинутого ребенка в особых учреждениях, построенных по типу Иова.

Важный шаг, ведущий к осуществлению защитной деятельности, был осуществлен в России в 1892 году, когда при обществе попечения о бедных и больных детях, возник «отдел защиты детей от жестокого обращения».

Первое направление защиты состояло в том, что поиск путей сохранения жизни врачи стали связывать с принципом: «Каждый ребенок имеет право на связь с матерью».

Второе направление защиты – это практика привлечения крестьянской семьи к призрению и воспитанию младенца, вопрос о значимости приемной семьи в нравственном и физическом благополучии ребенка.

Третье направление защиты – «только при идеальной постановке воспитания можно избежать нравственных и умственных дефектов ребенка». Приблизить к идеалу сам приют можно лишь в том случае, если он строится по семейному образцу.

В первые годы 20 века начинают разрабатываться технологии, обеспечивающие успех «в области возврата покинутых детей матерям» или помещения в приемную семью.

Но законодательное оформление приемная семья получила только в связи с принятием Семейного кодекса РФ. Между тем в России издавна было принято брать детей-сирот на воспитание в чужие семьи. Такое устройство называлось патронатом.

Приемная семья – довольно новая для России форма семейного воспитания. Правовым основанием возникновения приемной семьи, ее деятельности служат ст.ст. 151-155 Семейного кодекса РФ, которые конкретизируются Положением о приемной семье, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации № 829 от 17 июля 1996 года.

Современное развитие приемной семьи характеризуется активным участием государства в этом направлении.

Так, Правительство Российской Федерации утвердило федеральную целевую программу «Дети России» на 2011-2014 (цель - улучшение качества жизни и здоровья детей); «Одаренные дети» (выявление, развитие и адресная поддержка одаренных детей); «Дети и семья» (организация эффективной системы работы по предупреждению семейного неблагополучия и профилактике социального сиротства) и другие программы.

Понятие, принципы, правовая природа приемной семьи

Одними из принципов семейного законодательства назван приоритет семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии. Приемная семья является одной из форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Его сущность отчетливо проявляется при выборе форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Принципы и правовую основу приемных семей регулируют следующие законы и нормативные акты:

1. Конвенция о правах ребенка. Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.. Конвенция о правах ребенка связывает возможности детей со всеми правами и обязанностями родителей или лиц, несущих за них ответственность. Исходя из этого, дети могут участвовать в принятии решений, которые способны затрагивать его настоящее и будущее.

2. Семейный Кодекс РФ. Семейный кодекс Российской Федерации регулирует отношения, которые складываются по вопросам семьи, детства, материнства. Кодекс регулирует вопросы усыновления и удочерения, установления отцовства, алиментные обязательства, вступления в брак, признания брака недействительным и его расторжение. Кроме того, Семейный кодекс РФ регулирует все многообразие имущественных отношений, которые существуют между супругами и бывшими супругами.

3. Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "Об опеке и попечительстве". Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами.

4. Постановление Правительства РФ от 01.05.96 г. N 542 "Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью"

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423 г. Москва "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан".

6. Жилищный кодекс РФ. Статья 71. Права и обязанности временно отсутствующих нанимателя жилого помещения по договору социального найма и членов его семьи

7. Гражданский процессуальный кодекс РФ. Статья 203. Отсрочка или рассрочка исполнения решения суда, изменение способа и порядка исполнения решения суда.

Таким образом, правоотношения, связанные с правовым режимом приемной семьи имеют многогранный характер и регулируются нормами различных отраслей права.

Создание приемной семьи для несовершеннолетних детей

Среди семейных форм устройства детей особое место занимает приемная семья, которая рассматривается в качестве приоритетной формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. На сегодня в России более 700 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Дети сами по себе уязвимы и нуждаются в заботе и защите, а дети-сироты особенно.

Порядок организации приемной семьи состоит в следующем:

Гражданину, желающему создать приемную семью, необходимо предоставить документы в орган опеки и попечительства.

Все копии документов должны быть заверены в установленном законом порядке:

- 1) копия паспорта
- 2) заявление с просьбой дать заключение о возможности гражданина принять ребенка, оставшегося без попечения родителей в приемную семью.
- 3) справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев.
- 4) выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иной документ, подтверждающие право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, копия финансового лицевого счета с места жительства
- 5) копия свидетельства о браке, если гражданин разведен, следует предоставить копию свидетельства о расторжении брака.
- 6) медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам освидетельствования гражданина, выразившего желание стать опекуном.
- 7) справка органов внутренних дел, подтверждающая отсутствие у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан.
- 8) справка о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, выданные соответствующими уполномоченными органами (выдаются по запросу органа опеки и попечительства на безвозмездной основе).
- 9) характеристика с места жительства – следует обратить внимание на нравственные и иные личные качества гражданина, выразившего желание стать опекуном.
- 10) автобиография – составляется в произвольной форме собственноручно, с освещением таких вопросов, как: дата и место рождения, когда, в каких заведениях учился, полученное образование, специальность, с какого времени начал работать самостоятельно, причины перехода с одной работы на другую, состав семьи и краткие сведения.
- 11) письменное согласие несовершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на прием ребенка (детей) в семью.
- 12) акт обследования условий жизни гражданина, выразившего желание принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, в приемную семью.
- 13) анкета гражданина, желающего принять ребенка на воспитание в приемную семью – форма анкеты в приложении № 3 к Административному регламенту Министерства образования и науки Российской Федерации по исполнению государственной функции федерального оператора банка о детях, оставшихся без попечения родителей.
- 14) заключение органа опеки и попечительства о возможности гражданина быть опекуном (попечителем) и принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, в приемную семью.

15) документ о прохождении подготовки гражданина – заключение организации, имеющей право проводить обследование и психологическое консультирование с использованием различных психологических методов.

16) копия направления на посещение ребенка.

17) заявление гражданина о назначении его опекуном на возмездной основе в отношении конкретного несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей;

18) заявление опекуна с просьбой о заключении договора о приемной семье в отношении подопечного.

На основании представленных кандидатами в приемные родители документов органы опеки и попечительства дают кандидатам в приемные родители заключение о возможности быть приемными родителями, предоставляется возможность подбора ребенка.

Для создания приемной семьи требуются следующие документы:

1. Распорядительный акт органа местного самоуправления о назначении опекуна или попечителя.

2. Договор о приемной семье – согласно п. 2 Правил заключения договора договор может заключаться как в отношении одного несовершеннолетнего подопечного, так и в отношении нескольких подопечных.

3. Акт приема-передачи несовершеннолетнего, оставшегося без попечения родителей. Дата приема-передачи несовершеннолетнего должна соответствовать дате вступления в силу договора о приемной семье.

Проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей проводятся уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства:

Плановые:

- на основании акта органа опеки и попечительства о проведении плановой проверки в виде посещения подопечного:

- 1 раз в течение первого месяца после принятия решения о назначении опекуна;

- 1 раз в три месяца в течение первого года после принятия решения о назначении опекуна;

- 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия решения о назначении опекуна.

Внеплановые:

- на основании акта органа опеки и попечительства о проведении внеплановой проверки при поступлении от юридических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей.

Приемная семья для одиноких пенсионеров

Социальные проблемы одиноких стариков возникли вместе с развитием общества. Они выражались в том, какую позицию занимало общество по отношению к старым людям и какое фактическое место занимали старые люди среди других возрастных групп, какие функции в обществе они выполняли.

Приемная семья для пенсионеров это достаточно новое явление в современном обществе. По сути это один из видов социального обслуживания на дому и, по сути, альтернатива стационарного обслуживания. Главная цель – улучшить условия жизни и качество обслуживания людей пожилого возраста.

В рамках программы «приемные семьи для пенсионеров» взять к себе домой одинокого пенсионера и инвалида может только социальный работник, находящийся в штате центра социального обслуживания. При этом мужчина должен быть старше 60 лет, женщина старше 55 лет. Можно взять и двоих пенсионеров, но не более. Нельзя брать хронических алкоголиков, больных туберкулезом, людей с психическими расстройствами, инфекционными, венерическими и другими заболеваниями, требующими лечения в стационарах.

Грубо говоря, социальный работник берет себе работу на дом. Он также, как все работающие, получает за своих подопечных зарплату – полставки оклада социального работника за одного человека, то есть около полутора тысяч рублей.

В течение 20 дней после подачи необходимых документов для создания приемной семьи центр социального обслуживания должен вынести вердикт: можно доверить такому соцработнику одинокого пожилого человека или нет.

Для того, чтобы создать приемную семью, прежде всего необходимо согласие сторон: пожилого человека, социального работника и всех членов его семьи. Между учреждением социального обслуживания населения, пенсионером и соцработником заключается трехсторонний договор, которым устанавливаются правила проживания пенсионера в приемной семье, период (месяц, два, год или более) обслуживания, перечень предоставляемых социальных услуг (исходя из конкретных нужд пенсионера) и порядок их оплаты, а также права и обязанности сторон. Контролировать социальное обслуживание в приемной семье будут заведующие отделениями социального обслуживания на дому. Положение обязывает их посещать приемную семью не реже одного раза в месяц. Если договор не выполняется, он может быть расторгнут.

Учреждение социального обслуживания и социальные работники не претендуют на жилье пенсионеров, поэтому они могут поступать с ним по своему усмотрению, - отвечают в управлении социальной защиты населения.

Чтобы попасть в приемную семью, одинокому пенсионеру надо оформить:

- заявление в учреждение социального обслуживания по месту жительства;
- копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;
- заключение учреждения здравоохранения о нуждаемости в постоянном или временном постороннем уходе, заключение об отсутствии медицинских противопоказаний для принятия на социальное обслуживание в приемную семью;
- справка о размере пенсии.

Социальному работнику, желающему взять в свою семью одинокого пенсионера, надо оформить:

- заявление по месту работы с просьбой дать заключение о возможности принятия в семью одинокого пенсионера;
- документ, подтверждающий наличие жилья у социального работника;
- справку учреждения здравоохранения об отсутствии инфекционных заболеваний у членов семьи.

В ходе подготовки дипломной работы были реализованы следующие задачи:

1. Изучены исторические аспекты возникновения и развития приемной семьи
2. Рассмотрен процесс создания приемной семьи для несовершеннолетних детей и одиноких пенсионеров.