

Здравствуйтесь, уважаемые члены аттестационной комиссии!

Тема моей выпускной квалификационной работы - «Международно-правовое регулирование социального обеспечения».

Актуальность темы обусловлена тем, что проблема социального обеспечения в международном праве получила отражение в учебной литературе. Так, во всех учебниках по праву социального обеспечения, изданных за последнее десятилетие, содержится раздел, посвященный международно-правовому регулированию социального обеспечения. Вместе с тем исследований, специально посвященных вопросам международно-правового регулирования социального обеспечения и международных стандартов, не проводилось ни в науке международного права, ни в науке права социального обеспечения. Не выработано также единое определение международно-правового регулирования социального обеспечения, не сформировано понятие международных стандартов в указанной сфере.

Целью работы является анализ международно-правового регулирования в системе социального обеспечения.

Для реализации цели был поставлен и решен ряд **задач**.

Объектом исследования являются стандарты международно-правового регулирования социального обеспечения в современных условиях развития сотрудничества государств.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в области международно-правового регулирования социального обеспечения.

В ходе работы были рассмотрены роль международных стандартов в правовом регулировании социального обеспечения

Для достижения цели, во второй главе работы подробно рассматриваются международные стандарты социального обеспечения в договорах, заключенных в рамках межгосударственных объединений и международных организаций.

Правовые предписания, связанные с установлением международных стандартов в области социального обеспечения, зафиксированы прежде всего, в учредительных документах региональных международных объединений, из которых самым значительным является Совет Европы.

Сотрудничество государств-членов Совета Европы направлено, в том числе, и на регулирование отношений в области социального обеспечения.

В основном граждане нашей страны обращаются в ЕСПЧ с заявлениями о несоблюдении разумных процессуальных сроков, о нарушении сроков выплаты присужденных пенсий, пособий, предоставления социальных льгот.

Поэтому защита права на социальное обеспечение осуществляется опосредованно, через защиту права на справедливое судебное разбирательство, что ярко свидетельствует о тесной взаимосвязи права на социальное обеспечение с другими правами человека, в том числе правом на справедливое судебное разбирательство и на уважение собственности.

Первоначально сформированные в странах Европы международные стандарты социального обеспечения основывались на положениях конвенций и рекомендаций МОТ, которые, в свою очередь, разрабатывались с учетом опыта европейских стран в организации национальных систем социального обеспечения. Принятие новых редакций Европейской социальной хартии и Европейского кодекса социального обеспечения позволило сформировать региональные стандарты социального обеспечения, затрагивающие наиболее важные элементы социальной сферы современного общества. С формированием региональных стандартов социального обеспечения государства получили дополнительные возможности и ориентиры в экономической и политической интеграции, усилив свое взаимодействие в указанных сферах, а также в области

социального обеспечения своих граждан. Закрепленная в пересмотренной Европейской социальной хартии возможность государства определить объем принимаемых на себя обязательств (добровольных самоограничений), а, следовательно, и гарантируемый уровень защиты своих граждан от социальных рисков, позволила Российской Федерации ратифицировать указанный международный акт. В связи с этим в настоящее время Европейская социальная хартия применительно к Российской Федерации содержит два вида международных стандартов в сфере социально-трудовых отношений:

обязательные для исполнения (например, обязательство по установлению и поддержанию систем социального обеспечения) и рекомендательные, которые применяются в качестве ориентиров для развития социального законодательства (в частности, относительно уровня социального обеспечения, который должен быть не ниже, чем предусмотренный Европейским кодексом социального обеспечения). В перспективе следует стремиться к созданию условий для ратификации иных положений Европейской социальной хартии, в том числе касающихся уровня социального обеспечения.

Конвенция № 102, являясь базовым международно-правовым документом МОТ в области социального обеспечения, устанавливает девять основных видов социального обеспечения, а именно: медицинская помощь, пособия по болезни, по безработице, по старости, пособия в случае трудового увечья или профессионального заболевания, семейные пособия, пособия по беременности и родам, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Правовое регулирование межгосударственных отношений государств-членов Содружества в области социального обеспечения осуществляется в; форме разработки и принятия многосторонних и двухсторонних соглашений а также; посредством модельного законодательства: установление международных стандартов, социального обеспечения; в рамках СНГ осуществляется на основании; Устава Содружества Независимых Государств.

Международные акты СНГ можно подразделить на две категории. Первую составляют акты, устанавливающие единые стандарты в отдельных сферах социального обеспечения. Эти акты призваны обеспечить унификацию социального законодательства стран-участниц СНГ.

Вторую группу международных актов СНГ составляют соглашения, содержащие коллизионные предписания, направленные на сохранение приобретенных социально-обеспечительных прав, их взаимного признания или приобретения новых социально-обеспечительных прав.

Важным этапом определения основ правового регулирования в области социального, а также утверждения ориентиров при установлении международных стандартов, стало закрепление общих принципов: сотрудничества в реализации права человека; на социальное обеспечение государствами-участниками СНГ в Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1996 года

(вступившей в силу в 1998 году) и в Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств от 29 октября 1994 года.

Особого внимания заслуживают положения об установлении; пособия по временной нетрудоспособности в размере 60 процентов, заработка работника, но не ниже предусмотренного национальным законодательством уровня минимальной заработной платы. Следует отметить, что указанный размер пособия по нетрудоспособности соответствует международному стандарту, установленному в Конвенции МОТ № 121.

Работник, получивший увечье или профессиональное заболевание в одной стране, вернувшись на родину, может произвести переоценку степени тяжести

увечья/заболевания и на этом основании требовать в государстве причинения вреда выплат, возможно, в более высоком размере.

Применительно к Российской Федерации стоит отметить, что при реализации указанного соглашения возникают проблемы, которые обусловлены тем, что в нашей стране введено обязательное страхование указанных страховых рисков в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"

В целях обеспечения выполнения экономических обязательств в рамках Содружества, а также обеспечения единообразного применения договоров государств-участников Содружества и его актов, создан Экономический Суд СНГ, который вправе толковать положения соглашений и иных актов Содружества по экономическим вопросам. Принимая во внимание, что социальное обеспечение непосредственно связано с финансовыми обязательствами, толкование соглашений в области социальной защиты граждан также относится к компетенции Экономического Суда СНГ.

Таким образом, многосторонний международно-правовой инструмент активно используется на пространстве СНГ в области социального обеспечения, что подтверждается обширной нормативной базой, регулирующей международные отношения между государствами-членами СНГ.

В настоящее время применение данных соглашений может приводить к тому, что права граждан не обеспечиваются в полной мере ввиду существенного изменения социального законодательства Российской Федерации.

Заключенные Россией договоры в области социального обеспечения налагают на государства обязательства по предоставлению другой стороне информации об изменении национального законодательства в области социального обеспечения, в связи с чем уполномоченные органы осуществляют мониторинг изменения законодательства иностранных государств, позволяющий выявлять пробелы и коллизии в межгосударственном правовом регулировании в области социального обеспечения.

Исследуемые межгосударственные договоры в своей основе построены по принципу "пропорциональности", согласно которому на гражданина распространяется социальное законодательство того из государств-участников договора, на территории которого он работает или работал.

Таким образом, происходит распределение между государствами расходов на выплату пенсий и пособий в зависимости от объема прав, приобретенных гражданами на территории каждого из государств-участников. Вместе с тем, некоторые виды социального обеспечения предоставляются по принципу "территориальности"

Исходя из вышеперечисленных положений можно сделать вывод, о том что, определяющие виды социального обеспечения, условия их предоставления, применимое законодательство, порядок учета стажа (трудового либо страхового), назначения и выплаты пособий и пенсий, являются признанными мировым сообществом международными стандартами, нашедшими отражение в актах международных организаций (конвенциях и рекомендациях МОТ, Совета Европы) и реализуемыми в указанных двухсторонних договорах.

Анализ межгосударственных договоров и соглашений в области социального обеспечения позволяет сделать вывод, что государства-участники этих договоров не только реализуют зафиксированные в Конвенциях МОТ, пересмотренной Европейской социальной хартии и Европейском кодексе социального обеспечения международные стандарты, в частности, относительно установления принципа равноправия при осуществлении социального обеспечения сохранения приобретаемых и приобретенных прав в социальной сфере, но и формируют свои взаимоприемлемые стандарты, касающиеся условий предоставления видов социального обеспечения, круга лиц,

подлежащих обеспечению. С помощью межгосударственных договоров стороны устанавливают взаимные обязательства, которые направлены на устранение коллизий в правовом регулировании социального обеспечения.

Исходя из проведенного мной анализа международно-правового регулирования в системе социального обеспечения можно сформулировать следующие выводы:

Право на социальное обеспечение в универсальных и региональных международно-правовых актах относится к числу основных прав человека и реализуется с учетом принципов, закрепленных в данных документах.

Формируя систему социального обеспечения в соответствии с внутренним законодательством, используя при этом, как правило, собственные материальные и организационные ресурсы, государство устанавливает и обеспечивает функционирование системы социального обеспечения с учетом собственных условий исторического, политического и экономического характера. В свете указанного, система социального обеспечения каждого государства является национальной, и, устанавливая ее с учетом своей специфики, государство реализует свою социальную функцию.

Поскольку государство является ведущим субъектом социального обеспечения, то оно должно в какой-то мере себя "дисциплинировать", устанавливать пределы, минимальные гарантии прав граждан в области социального обеспечения.

Проведение классификации международных стандартов социального обеспечения возможно по различным основаниям. В зависимости от характера и степени детализации международные стандарты социального обеспечения могут подразделяться на общие и специальные. Критериями классификации также могут являться сферы социальной политики, в которых реализуются те или иные международные стандарты, а также уровень правового регулирования (универсальный, региональный, межгосударственный).

Основные специальные стандарты социального обеспечения зафиксированы в актах МОТ.

Европейская доктрина исходит из признания тесной взаимосвязи прав и свобод человека, а, следовательно, и международных стандартов, сформулированных применительно к различным правам и свободам.

Заключенные в рамках СНГ соглашения в области социального обеспечения практически утратили свою актуальность и в настоящее время подлежат существенному пересмотру с учетом внутригосударственных правовых порядков стран Содружества.

Посредством заключения межгосударственных договоров и соглашений в области социального обеспечения их участники реализуют зафиксированные в Конвенциях МОТ № 118 "О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения" (принцип равноправия граждан договаривающихся государств) и № 157 "Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения" (учет трудового (страхового) стажа, полученного на территориях договаривающихся государств, при назначении пенсий и пособий), а также в пересмотренной Европейской социальной хартии (статья 12), международные стандарты социального обеспечения, а также формируют свои взаимоприемлемые стандарты, касающиеся условий предоставления видов социального обеспечения, круга лиц, подлежащих обеспечению.

Таким образом, Цель работы - анализ международно-правового регулирования в системе социального обеспечения – достигнута.

Спасибо за внимание! Доклад окончен.