

Уважаемый Председатель и уважаемые члены ГЭК. Вашему вниманию предлагается магистерская диссертация на тему – Правовой статус дипломатических представительств России в иностранных государствах.

Целью диссертационной работы является разработка на основе анализа международно-правовых актов и норм национального законодательства рекомендаций по совершенствованию действующего российского национального законодательства, а также по формулировке предложений по внесению поправок в международные регуляторы, координирующие принципы, функции, полномочия и основные направления работы дипломатических представительств в иностранных государствах.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Охарактеризовать эволюцию правового регулирования в области права внешних отношений.
2. Исследовать дипломатические представительства России как органы, регулируемые международным правом.
3. Изучить принципы и функции постоянных дипломатических представительств России за рубежом.
4. Проанализировать правовое регулирование специальных и специализированных зарубежных миссий российского государства.
5. Исследовать создание и прекращение деятельности дипломатических представительств.
6. Провести анализ норм международного права по регулированию состава дипломатических представительств Российской Федерации, сформулировать направления совершенствования данного регулирования.
7. Выявить проблемы правового статуса сотрудников дипломатической службы российского государства.

Характеристика эволюции правового регулирования в области права внешних отношений позволила выделить следующие важнейшие этапы эволюционного процесса, послужившие формированию правового регулирования внешних дипломатических отношений в том виде, в котором их можно наблюдать сегодня: первый этап, характеризующийся правовым регулированием внешних отношений в Древнем мире; второй этап, для которого характерно правовое регулирование внешних отношений Средних веков; третий этап, характеризующийся развитием правового регулирования внешних отношений; четвертый этап, для которого характерно традиционное правовое регулирование внешних отношений; пятый этап, который характеризуется современным правовым регулированием внешних

отношений; шестой этап, характеризующийся влиянием интернета, технологий искусственного интеллекта и прочих цифровых технологий на развитие внешних дипломатических отношений.

Исследование дипломатических представительств России как органов, регулируемых международным правом, показало, что одним из существенных недостатков правового регулирования данного института международного права является отсутствие легального определения термину «дипломатическое представительство». Данный факт приводит к различному его пониманию в научной среде. В результате ознакомления с позициями взглядов ученых на понимание сути данного термина, а также исследовав международную регулятивную базу по данному поводу, сформулируем его определение и дадим рекомендацию по легальному закреплению. Итак, рекомендуется дополнить ст. 1 Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г., а также ст. 1 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 205-ФЗ новым абзацем следующего содержания: «дипломатическое представительство - это специально созданный орган одной страны, территориально располагающийся в границах другой страны, деятельность (полномочии, функции, обязанности, привилегии и пр.) которого, в том числе его служебных лиц, регулируется нормами международного и национального права, а цель создания и функционирования состоит в поддержании дипломатических, мирных и плодотворных официальных отношений между странами».

Изучение правового регулирования принципов и функций постоянных дипломатических представительств России за рубежом показало, что важным моментом развития деятельности постоянных представительств в международных организациях стало бы указание на принципы реализации такой деятельности. В связи с чем, по нашему мнению, целесообразно было бы отразить принципы из Устава ООН, но по отношению именно к постоянным представительствам, как в Конвенции 1975 г., так и в Указе Президента РФ № 1316. Предлагается выделить следующие принципы, которые более подробно описаны в рамках данного параграфа: принцип суверенного равенства, принцип добросовестности, принцип справедливости, принцип безопасности, принцип гуманитарности, принцип иммунитета.

Исследование специальных и специализированных зарубежных миссий российского государства позволило сделать вывод о том, что в последнее время (2022 год), в связи с ухудшением внешнеполитического положения России на мировой арене, ухудшились условия безопасности осуществления данных миссий российскими дипломатическими представителями. Устранение выявленной

проблемы, по нашему мнению, видится в рассмотрении мировым сообществом возможности внесения изменений в ст. 27 Конвенции 1969 г. о том, что «...принимающее государство должно обеспечивать всем членам специальной миссии безопасность свободы передвижения...». В настоящее же время содержание статьи указывает только на «...обеспечение всем членам специальной миссии свободы передвижения и поездок..», то есть указание на «безопасность» отсутствует.

Исследование создания и прекращения деятельности дипломатических представительств позволяет сделать следующие выводы. Во-первых, в основе создания дипломатических представительств лежит констатация договоренности об установлении дипотношений как минимум между двумя странами. Далее, соглашением данных государств определяется класс главы дипломатического представительства. Назначение главы сопровождается следующими стадиями: запрос агемана; издание акта, оформляющего назначение главы представительства; вручение документа (верительных грамот), удостоверяющего официальный статус главы представительства. Во-вторых, толчком к прекращению деятельности дипломатических представительств служит приостановление или разрыв дипотношений между государствами. В целях повышения ответственности и результативности в деятельности постоянных представительств в международных организациях, целесообразно в нормах международного права и национальном (российском) законодательстве закрепить принципы реализации такой деятельности: принцип суверенного равенства, принцип добросовестности, принцип справедливости, принцип безопасности, принцип гуманитарности, принцип иммунитета.

Выявлены проблемы правового статуса сотрудников дипломатической службы российского государства.

Во-первых, существует проблема определения правового статуса с позиции того, к какой именно отрасли права его следует относить. Правовой статус дипломатов рассматривается в научной среде и как международно-правовой, и как конституционно-правовой, и как социально-трудовой статус. Все направления имеют место быть, но, по нашему мнению, в основе должна лежать именно международно-правовая конструкция, поскольку работа дипломатических представительств России в иностранных государствах, это в первую очередь международная деятельность, и только потом деятельность с позиции российского законодателя или законодательства страны пребывания.

Во-вторых, некоторые структурные элементы правового статуса сотрудников дипломатической службы России не находят своего отражения в национальном (российском) законодательстве именно в качестве отношения к «статусу» (например, в ФЗ № 79, посвященном в т.ч. статусу госслужащих, ничего не говорит о привилегиях и иммунитетах), при том, что международные акты хотя бы в какой-то степени регулируют все без исключения составляющие правового статуса дипломатов. Решение данной проблемы видится в законодательном и едином для всех заинтересованных лиц закреплении термина правовой статус дипломатических представительств России в иностранных государствах в ст. 2 ФЗ № 205. В целях решения выявленной проблемы, следует порекомендовать мировому сообществу рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 27 Конвенции 1969 г. о том, что «...принимающее государство должно обеспечивать всем членам специальной миссии безопасность свободы передвижения...».

Целесообразно порекомендовать мировому сообществу рассмотреть возможность убрать фразу «живущие вместе с ним» из содержания ст. 36 и ст. 37 Конвенции 1961 г.

Рекомендуется дополнить ст. 2 ФЗ № 205 новым пунктом, содержащим определение термину «правовой статус дипломатического представительства России (сотрудника представительства) в иностранном государстве».

Рекомендуется дополнить окончание предложения в п. 1 ст. 2 ФЗ № 205 фразой «а также нормами международного права».

Необходимо порекомендовать мировому сообществу рассмотреть возможность уточнить в п. 1 ст. 40 Конвенции 1961 г. термин «другие иммунитеты».

Целесообразно порекомендовать мировому сообществу упразднить (убрать) абз «с» п. 1 ст. 31 Конвенции 1961 г.

Необходимо дополнить международные регуляторы и УПК РФ правовыми нормами, содержащими основания и порядок возбуждения и прекращения дел об ответственности сотрудников дипломатической службы на территории страны пребывания.

Таким образом, Цель работы достигнута. Спасибо за внимание!