

(Слайд 1) Уважаемые аттестационная комиссия, однокурсники, гости! Вашему вниманию предлагается дипломная работа на тему «Проблемы правового регулирования благотворительной деятельности в России».

(Слайд 2) Целью выпускной квалификационной работы является исследование проблем правового регулирования благотворительной деятельности в России. Задачами выпускной квалификационной работы являются следующие.

(Слайд 3) Основными нормативными правовыми актами, регулирующими благотворительную (волонтерскую) деятельность, являются:

- Всеобщая декларация прав человека (1948 г.);
- Конвенция о правах ребенка (1989 г.);
- Всеобщая Декларация Добровольцев, принятая на XVI Всемирной конференции Международной ассоциации добровольческих усилий при поддержке Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Международной ассоциации добровольческих усилий (IAVE);
- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (ст. 117);
- Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ
- Федеральный закон от 05.02.2018 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» вступил в силу 01 мая 2018 года и разрешил многие вопросы правового регулирования волонтерства в России).

(Слайд 4) В настоящее время основополагающим законодательным актом, регулирующим процедуру оказания благотворительной помощи, является Федеральный закон от 11 августа 1995 г. №153-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Данный закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций.

Также этот нормативно правовой акт закрепляет такие значимые положения, как: цели благотворительной деятельности; участники благотворительной деятельности; формы благотворительных организаций; особенности функционирования благотворительных организаций; государственные гарантии благотворительной деятельности. Концепция, положенная в основу Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», соответствует мировым стандартам, а именно предоставление благотворительным организациям определенных льгот и контроль их деятельности со стороны государственных органов; свободный доступ к информации о деятельности благотворительных организаций. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» допускает использование общественными объединениями своих средств на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

(Слайд 5) Проанализировав положения действующих нормативных правовых актов, можно сделать вывод, что благотворительная деятельность имеет большое значение на современном этапе, что подтверждается наличием достаточно обширной законодательной базы. Государство способствует развитию благотворительности в нашей стране, совершенствуя налоговое законодательство. Однако даже несмотря на присутствие в Налоговом кодексе социальных налоговых вычетов, установление не подлежащих налогообложению сумм и операций, связанных с благотворительностью, невозможно с полной уверенностью сказать о том, что система налогообложения в настоящее время является благоприятной для субъектов благотворительности, поскольку данный кодекс не предусматривает льгот на уплату налога на прибыль для организаций, оказывающих благотворительную помощь. Возможно, появление таких льгот способствовало бы увеличению количества организаций, занимающихся благотворительностью.

(Слайд 6) Существенной проблемой на пути развития благотворительности следует считать отсутствие информационной поддержки благотворительной деятельности, так как средства массовой информации не спешат оказывать им такую помощь, они абсолютно не заинтересованы в этом. Коммерциализация всех сфер общественной жизни, в том числе деятельности СМИ, привела к выхолащиванию информационного потока, удалению из него «коммерчески невыгодных», «нерейтинговых» тем. Поэтому имеется необходимость поддержки государством информационной активности (включая негосударственную) в области освещения социально значимых тем, в том числе путем предоставления грантов на информационные и пропагандистские компании.

(Слайд 7) Учредителями благотворительной организации могут выступать и физические, и юридические лица, за исключением:

- органов государственной власти;
- органов местного самоуправления;
- ГУПов и МУПов;
- государственных и муниципальных учреждений.

(Слайд 8) Исходя из вышесказанного, приходим к заключению, что благотворительные фонды выступают полноправными субъектами гражданского оборота. При этом благотворительная деятельность этих организаций должна отвечать целям создания таких организаций, которые четко прописаны в федеральном законодательстве.

Из Федерального закона № 135-ФЗ следуют три признака благотворительных организаций .

Во-первых, это некоммерческие юридические лица, имеющие основные цели, не связанные с извлечением прибыли и не распределяющие полученную прибыль между участниками (п. 1 ст. 50 ГК РФ). Их правовые формы четко не определены. Устанавливается, что они могут создаваться в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений (только при условии, что их учредителем является благотворительная организация) и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для

благотворительных организаций (ст. 7 Федерального закона № 135-ФЗ).

Во-вторых, благотворительными могут признаваться лишь негосударственные и немunicipальные некоммерческие организации, т.е. их учредителями не могут быть органы государственной власти и местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия и учреждения (ст. 8 Федерального закона № 13-ФЗ). Некоммерческой является деятельность организаций, куда лица безвозмездно отдают ненужные им вещи и откуда любой желающий может взять их бесплатно или за символическую плату, впоследствии направляемую на благотворительные цели.

В-третьих, основные цели благотворительных организаций должны соответствовать целям благотворительной деятельности, перечисленным в ст. 2 Федерального закона № 135-ФЗ, и предполагать ее осуществление.

(Слайд 9) Законодательство РФ построено таким образом, что провозглашения и упоминания возможных форм поощрения благотворительности в Конституции РФ и в гражданском законодательстве недостаточно. Для того, чтобы эти нормы работали на практике, необходимо введение соответствующих правил, обеспечивающих реализацию провозглашенных принципов в специальных, в том числе налоговых, законах. Помимо этого, о позиции государства в области благотворительной деятельности можно судить и по тому, как оно осуществляет свои контрольные функции в отношении благотворителей, в первую очередь из числа бизнес-компаний. Рассмотрим эти вопросы более подробно.

Данные факторы существенно сдерживают развитие благотворительности в РФ и оказывают негативное влияние, которое проявляется в следующем:

- высокое налогообложение благотворительных организаций и благополучателей снижает мотивацию у потенциальных доноров, налоговые льготы используется в коммерческих целях;
- организационная слабость благотворительности препятствует привлечению общественных ресурсов;
- российское законодательство имеет много противоречий, создает условия для мошенничества, не защищает участников благотворительности;
- отсутствие контроля со стороны государства привлекает криминальные круги к третьему сектору экономики;
- недостаточное внимание к благотворительным организациям проявляется в отсутствие контроля со стороны властных структур.

(Слайд 10) Исходя из представленных недостатков и проблем в управлении деятельностью благотворительных организаций, можно предложить следующие рекомендации для достижения целей развития благотворительности:

- Обновление законодательства, регулирующего благотворительную деятельность.
- Приведение в порядок системы налоговых льгот и других привилегий, способствующих благотворительной активности.

- Профессионализация сектора благотворительных организаций и укрепление его инфраструктуры.
- Изменение системы учета деятельности и отчетности благотворительных организаций, формирование механизмов прозрачности благотворительной сферы.
- Введение механизмов доступа негосударственных организаций к государственным ресурсам, включение благотворительных организаций в круг соисполнителей государственных программ.
- Формирование системы информационных и консультативных контактов между органами власти и руководителями, экспертами и исследователями, работающими в благотворительной сфере или занимающимися проблемами ее развития.

(Слайд 11) Решение этих задач невозможно без проведения активно государственной политики, без преодоления недоверия, непонимания, и недооценки государством значимости благотворительной деятельности.

Многим благотворительным организациям необходима государственная поддержка. Можно выделить следующие направления совместной работы государственных и благотворительных организаций:

- Расширение участия благотворительных организаций в осуществлении государственных программ.
- Открытие им доступа к государственным источникам финансирования.
- Моральное поощрение благотворительности.
- Создание благоприятных условий для получения предоставляемых государством услуг.
- изменять тематику деятельности ориентируясь на ожидания со стороны государства и общества. При планировании благотворительной деятельности предприятиям следует учитывать запросы общества, которые можно узнать из проведенных исследований ;
- поддерживать деятельность, направленную на популяризацию благотворительности в целом, и корпоративной благотворительности в частности; созданию условий для увеличения частных пожертвований и т. д.

(Слайд 12) Таким образом, цель работы достигнута. Доклад окончен!