

Здравствуйте, уважаемые члены государственной аттестационной комиссии. Вашему вниманию представляется выпускная квалификационная работа на тему **«Реформа местного самоуправления и муниципальной службы в Российской Федерации».**

Итак, **актуальность** темы выпускной квалификационной работы состоит в том, что реализация многих конституционных прав и свобод зависит от того, насколько эффективной будет система местного самоуправления.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реформирования местного самоуправления и муниципальной службы в Российской Федерации.

Предметом исследования выступают нормативные правовые акты национального законодательства, регламентирующие процесс реформирования местного самоуправления.

Цель работы заключается в исследовании состояния и перспектив развития института местного самоуправления, анализ процесса реализации реформы местного самоуправления в современной России на примере города Владимира, а также выявление проблем и разработка предложений для их решения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- 1) дать понятие и раскрыть сущность системы местного самоуправления в России;
- 2) определить цель и проанализировать этапы и особенности муниципальной реформы;
- 3) изучить методы реализации реформы местного самоуправления в России;
- 4) проанализировать ход реализации некоторых муниципальных программ в городе Владимир;
- 5) разработать предложения по совершенствованию реформирования местного самоуправления;
- 6) изучить зависимость работы муниципальных служащих от взаимодействия населения и муниципальной власти.

Итак, местное самоуправление в любом государстве, как справедливо отмечает Писарев А.Н., служит средством осуществления трех основных целей: обеспечения децентрализации в государственном управлении; развития демократических начал в решении вопросов местного значения и повышения эффективности в ведении местных дел.

Роль и место местного самоуправления в системе власти трудно переоценить, поэтому его развитие – одно из важнейших направлений государственной политики.

Местное самоуправление в РФ имеет двойственную природу. С одной стороны, органы МСУ представляют на местах всю систему публичной власти. Работа на государственном и муниципальном уровнях исторически и в соответствии с законодательством РФ составляет единую систему управления территориями страны. Этим и объясняется тот факт, что органы МСУ воспринимаются в первую очередь как неотъемлемая часть системы общегосударственного менеджмента. Именно поэтому очень сложно четко разграничить муниципальные и государственные полномочия и систематизировать муниципальные полномочия в отдельном реестре.

С другой стороны, согласно статье 12 Конституции РФ, органы МСУ не входят в систему органов государственной власти. Иными словами, органы МСУ должны быть самостоятельны по отношению к системе государственных органов. Данное положение является неоспоримым и основополагающим. Однако его практическая реализация происходит в условиях, когда муниципальное управление представляет собой компонент системы государственного управления.

В процессе написания выпускной квалификационной работы стало ясно, что на федеральном, региональном и местном уровнях в большей части приняты законодательные и другие правовые акты, улучшается обстановка для улучшения социальной и экономической сфер. Также создана унифицированная модель территориальной организации МСУ, которая проводится в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, а также в городских округах и внутригородских территориях городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя.

Реформирование местного самоуправления, в конечном счете, установило разграничение полномочий центральной, региональной и местной власти, определив для регионов и муниципалитетов большую сферу управления.

Отметим, что проблемы, возникающие в сфере местного самоуправления, могут быть абсолютно разными, начиная от недостаточной проработки институциональной основы на государственном уровне и до зависимости работы местной власти от фактического состояния отдельных регионов.

Исходя из анализа теоретической части данной работы, можем сказать, что эффективность системы местного самоуправления – неотъемлемое условие для существования в России правовых основ государственности. Местное самоуправление – это не только совокупность органов и механизмов управления на местах, но и система конкретных принципов и методов осуществления данного управления, осуществляемого населением.

Таким образом, МСУ обладает следующими наиважнейшими качествами, как общественный институт:

- укрепление основ демократии;
- создание условий для обеспечения жизненно необходимых интересов людей;
- стабилизация политических процессов;
- обеспечение единства страны.

На наш взгляд, именно местное самоуправление в государстве выступает одним из наиболее весомых гарантов обеспечения эффективности системы власти.

Также на данный момент законодатель решает вопрос об оптимальном соотношении централизации и децентрализации в сфере муниципального управления, что указывает на важность построения организованных отношений между федеральной и местной властью. Сегодня предпринимаются попытки найти оптимальный баланс в отношениях федеральной, региональной власти и органов местного самоуправления, что порождает также и научные дебаты. Например, упразднены нормы социальной направленности; до 2019 года ФЗ №131 содержал положения об оказании местными органами социальной помощи уязвимым категориям граждан. Также критике подвержены изменения, касающиеся работы органов опеки и попечительства, так как данная сфера наиболее приближена к местной власти.

Итак, участие народа в управлении государством осуществляется через органы местной власти, переходный этап реформирования которой закончился, подготовлена законодательная база и накоплен необходимый практический опыт. Совершенствование института местного самоуправления напрямую связано с развитием власти в целом в России, и свидетельствует об укреплении основ российского федерализма и демократических институтов.

Поэтому реформирование местного самоуправления и муниципальной службы - задача не только местной, но и общегосударственной власти.

Таким образом, Цель работы достигнута.

Спасибо за внимание! Доклад окончен.