

Здравствуйте, уважаемые члены государственной аттестационной комиссии. Вашему вниманию представляется выпускная квалификационная работа на тему **«Сравнительный анализ правового регулирования в сфере государственных закупок в РФ и за рубежом».**

Итак, контрактная система – один из важнейших механизмов, который нацелен на реализацию социально-экономической функции конкретными органами государственной и муниципальной власти. Несмотря на то, что в России создана нормативно-правовая основа регулирования государственных закупок, а также действуют организационные механизмы, до сих пор сохраняется ряд проблем. Обращение к сравнительному анализу государственных закупок в России и в зарубежных странах позволяет выявить общее и частное, оценить положительный опыт некоторых государств, с возможностью перенимания эффективного механизма в российской практике. Во многих развитых странах мира существуют эффективные механизмы государственных закупок, создана обширная система нормативно-правового регулирования, а также определена ответственность субъектов тендера. Несмотря на наличие различных моделей института государственных закупок, в зарубежных странах существуют институты, которые могут стать предметом для возможного внедрения в России. Как показывает существующая система государственных закупок за последние годы, несмотря на внесение изменений и дополнений, в законодательство, практика до сих пор далека от совершенства, что приводит к различного рода мошенническим действиям. В свете существующих проблем института государственных закупок в России тема исследования является актуальной и значимой.

Итак, **цель** выпускной квалификационной работы – выявить основные проблемы института государственных закупок и сформулировать направления совершенствования контрактной системы России, учитывая международный опыт. В соответствии с целью были определены следующие **задачи** работы:

- сформулировать понятие и сущность государственных закупок;
- изучить нормативно-правовое обеспечение государственных закупок;
- проанализировать современную модель государственных закупок в РФ;
- исследовать историю становления и развития государственных закупок за рубежом;
- охарактеризовать международный опыт государственных закупок за рубежом;
- рассмотреть профессиональный уровень в системе государственных закупок;
- проанализировать коррупцию в сфере государственных закупок;
- исследовать особенности контрактной системы в сфере государственных закупок в РФ и за рубежом.

Объектом выпускной квалификационной работы являются правоотношения, связанные с государственными закупками. **Предметом** исследования служит правовое регулирование в сфере государственных закупок в России и в зарубежных странах.

Итак, анализ понятия государственных закупок показал, что сложились различные точки зрения в отношении понятия государственных закупок, в частности, под ними понимается как способ обеспечения товарами и услугами, так процесс или процедура, а также как гражданские правоотношения договорного характера. В структуре понятия государственных закупок значение имеет отсылка к государственному регулированию, что указывает на специфику субъектности заказчиков – органов государственной власти, в связи с чем некоторые исследователи указывают на то, что необходимо различать публичные и общественные закупки.

Стоит отметить, что нормативно-правовое регулирование государственных закупок опирается, прежде всего, на специальный закон о контрактной системе, который устанавливает понятие государственных закупок, способы их проведения, процедуры участия субъектов, их правовой статус. Кроме этого, правовое регулирование опирается и на гражданское законодательство, в рамках договорных отношений, а также статуса лиц участвующих в закупках. Также значение имеет и бюджетное законодательство, поскольку государственными заказчиками выступают государственные органы власти и основная задача государственных закупок – экономия бюджетных средств.

Также, современная российская модель государственных закупок в структуре мировой системы является смешанной, в основе лежит контрактная система, которая основана на механизме управления, основанном на принципе федерализма. Основными этапами осуществления государственных закупок является: планирование, обсуждение, размещение государственного заказа, торги, заключение государственного контракта, исполнение контракта, мониторинг и аудит в сфере государственных закупок. Соблюдение последовательности осуществления государственного заказа и установленных законом требований позволяет сохранить финансовые ресурсы заказчиков и эффективно регулировать контрактную систему государственных закупок.

Таким образом, в зарубежных странах сложилось несколько моделей государственных закупок: централизованная, децентрализованная и смешанная. Стоит признать, что в мире нет универсальной общепризнанной модели построения системы управления государственными закупками. Каждая из стран имеет индивидуальные отличия в уровнях политического, экономического и технологического развития. В зарубежной науке и

практике обоснованы конкретные рекомендации по использованию в данных целях определенных процедур (двухэтапные торги, конкурентные переговоры), а также по оптимизации соотношений качественных и ценовых критериев, в зависимости от типа закупаемых услуг и товаров.

Итак, общепринятые в мировой практике принципы осуществления закупок и размещения заказов в настоящее время не только сформулированы в законодательстве отдельных стран, но и зафиксированы в ряде международных документов, таких как: Директивы ЕС, Многостороннее соглашение о государственных закупках в рамках Всемирной торговой организации, документах Организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества и др. Опыт западных государств, которые имеют развитую рыночную инфраструктуру, показывают нам, что система государственных закупок стала составной частью внутреннего товарообмена различного рода продукции и услуг и одним из важнейших механизмов развития и поддержания конкуренции.

Далее анализ международного опыта государственных закупок позволяет выделить регулирование на основе международных организаций, участниками которых являются государства, в частности Комиссии ООН по праву международной торговли – ЮНСИТРАЛ, Всемирной Торговой организации и Всемирного банка. Данными организациями разработаны специальные нормативные акты, которые имеют международный уровень и универсальное значение. Участие в ВТО создает необходимость соблюдения Соглашения по правительственным закупкам ВТО. Комиссией ООН по праву международной торговли – ЮНСИТРАЛ, созданы универсальные базовые основы осуществления государственных закупок. Всемирный банк в рамках структурных подразделений осуществляет финансовую помощь государствам, в связи с чем, действует специальное руководство, регулирующее особенности проведения тендера и государственных закупок в рамках деятельности международной финансовой организации. Деятельность в сфере осуществления государственных закупок требует профессиональной подготовки как заказчиков, так и поставщиков. В рамках совершенствования в отношении поставщиков необходимо:

- вести разъяснительную работу с предпринимателями в рамках подачи документов – издать методические рекомендации по размещаемой документации;
- усилить ответственность в рамках ст. 7.30 КоАП РФ п.1.4. в редакции размещения должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направлению оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей; на юридических лиц – 100 тысяч рублей.

Также требует совершенствования профессиональная подготовка заказчиков, непрерывного повышения уровня их компетентности и профессионализма. Проблемные вопросы, связанные с причинами совершения коррупционных преступлений и их дальнейшей квалификацией, многообразны и вызваны в основном, неопределенностью и противоречивостью правовых норм, криминализацией новых деяний, а также множеством причин и условий их совершения. Основными причинами коррупционных преступлений в сфере государственного заказа, помимо несовершенства действующего законодательства, можно назвать отсутствие достаточного контроля над финансированием государственных закупок, а также недобросовестное поведение их участников и заказчиков.

Считаем, что в целях противодействия коррупции в сфере государственного заказа и, следовательно, снижения финансовых потерь, необходима разработка более эффективных механизмов управления государственными закупками и ужесточение наказаний за совершения рассматриваемых правонарушений и преступлений. Данные Минэкономразвития и международный опыт свидетельствуют о том, что для эффективной борьбы с коррупцией, которая наносит огромный ущерб экономической и финансовой стабильности страны, органам исполнительной власти необходимо совершенствовать существующие механизмы управления системы государственных закупок и формировать новые. Судебная практика показывает, что основными проблемами современного периода являются риски в области проведения тендеров, недобросовестность субъектов тендера. При этом, как показывает практика и со стороны государственных и муниципальных органов принимаются необоснованные решения. Основными мерами правоприменительного механизма государственных закупок являются снижение административных барьеров, борьба с коррупцией. Необходимо предусмотреть новую систему штрафов в структуре ведения тендера.

Таким образом, Цель работы достигнута.

Спасибо за внимание! Доклад окончен.